

L'INTERPRETAZIONE OGGETTIVA DELLE FUNZIONI DEL GARANTE A TUTELA DEL CONTRIBUENTE ED AL SERVIZIO DEGLI ORGANI COSTITUZIONALI

del Prof. Avv. Domenico Ciavarella

L'Organizzazione Nazionale dei Garanti del Contribuente, nata a Roma il 16 marzo 2002 con il fine di coordinare tutti i Garanti regionali in sede operativa, sia come servizio ai contribuenti che come Organo referente al Governo ed al Parlamento nel campo della politica fiscale, nell'assemblea plenaria del 31 maggio 2010 ha ritenuto all'unanimità, al fine di dare una interpretazione oggettiva sulla completezza delle funzioni del Garante, di istituire tre commissioni permanenti così formate:

1ª Commissione per la riforma dell'art. 13, 6° comma, composta da:

Prof. Francesco D'Ayala Valva
Gen. Giorgio Bianco
Prof. Giuseppe Greco

2ª Commissione, per l'attivazione di mezzi strumentali e funzionali dell'Ufficio del Garante, composta da:

Dott. Carlo Dapelo
Prof. Orlando Formica
Dott. Enrico Gambardella

3ª Commissione, per l'autonomia economica e strutturale, composta da:

Prof. Giuseppe Greco
Gen. Giorgio Bianco
Dott. Vincenzo Piloni.

La 1ª Commissione si occuperà di studiare la modifica del contenuto dell'art. 13, sesto comma, della legge 27 luglio 2000, n. 212, da **proposta** di revoca o annullamento totale o parziale in **atto decidente**, oppure di conciliazione tra le parti (Organo fiscale e contribuente), onde definire in prima istanza la controversia davanti all'Ufficio del Garante del contribuente della regione di appartenenza.

Alla 2ª Commissione è affidato lo studio per tutelare i diritti dei Garanti sotto il profilo economico e funzionale, concernente i tempi ed i modi degli adempimenti obbligatori.

La 3ª Commissione avrà per studio l'approfondimento della questione dell'aggiornamento dei compensi, sia per l'attività che il Garante è tenuto a svolgere nell'ambito della Regione ove opera, per fornire annualmente al Governo e al Parlamento dati e notizie sullo stato dei rapporti fra Fisco e contribuente nel campo della politica fiscale, ai sensi dell'art. 94, comma 8, della legge n. 289/2002, e sia come aggiornamento ISTAT dal 2001 ad oggi, e quella riguardante il rimborso spese per incontri assembleari o istituzionali bimestrali.

Questa necessità deriva dal fatto che non è possibile fornire tali dati e notizie se non si prende contatto diretto con le molteplici categorie di operatori economici esistenti sul territorio.

Non è da sottovalutare, inoltre, che i dati e notizie forniti dai Garanti del contribuente, con alta qualificazione professionale ed esperienza per aver lungamente svolto la propria attività nel campo del diritto tributario vigente e della politica fiscale, al Governo e Parlamento hanno un'importanza fondamentale perché la conoscenza di questi da la rappresentazione della vita economica del Paese, i cui contribuenti versano all'Erario le imposte secondo capacità contributiva. Pertanto, è necessario nell'attuazione di un programma di governo e per lo sviluppo dell'economia di un Paese avere la conoscenza dello *status* psicologico dei contribuenti tra effetti economici delle imposte e spesa pubblica.

Così, gli elementi forniti dai Garanti del contribuente sono tali da determinare un'influenza nell'emissione di provvedimenti legislativi e non, oltre al fatto che possono servire ad affrontare i problemi con maggiore consapevolezza per l'attuazione di una politica fiscale e finanziaria di movimento.

Posto ciò, nella successiva riunione del 28 giugno 2010, per il periodo 2009-2013, la qualificata assise ha proceduto all'elezione del Presidente dell'Organizzazione Nazionale dei Garanti del Contribuente, confermando il Prof. Avv. Domenico Ciavarella. L'assise ha, quindi, eletto un *direttivo centrale*, espressione delle diverse realtà territoriali del Paese. L'*organo operativo* è così composto: Gen. Giorgio Bianco (Umbria), Dott. Nicola Chiechi (Puglia), Prof. Carlo Dapelo (Friuli-Venezia Giulia), Prof. Orlando Formica (Valle d'Aosta), Dott. Enrico Gambardella (Campania), Prof. Giuseppe Greco (Abruzzo). Il *collegio dei probiviri* eletto è il seguente: prof. Francesco D'Ayala Valva (Lazio), presidente, Dott.ssa Margaret Brugger (Prov. Aut. Bolzano), componente, Dott. Nunzio Chillemi (Lazio), componente.

Il presidente Ciavarella, nelle linee programmatiche dell'Organizzazione Nazionale dei Garanti del Contribuente, ha fissato un Convegno di studi per il prossimo autunno allargato alle rappresentanze governative, parlamentari e delle categorie economiche, che sono il tessuto connettivo del sistema Paese.

In conclusione, per l'interpretazione delle duplici funzioni del Garante del contribuente, le commissioni permanenti devono cercare una letteratura coerente in sede giuridica, affinché gli Organi costituzionali forniscano i mezzi economici necessari al Garante nelle sue funzioni a tutela del contribuente e di referente al Governo e al Parlamento, dovendo affrontare problemi di larga portata nel campo della politica fiscale.

Non è pensabile fornire dati e notizie sullo stato dei rapporti tra Fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale senza che i componenti dell'Ufficio del Garante possano disporre di mezzi per recarsi nell'ambito della propria Regione, presso dirigenti di aziende e presso organi professionali di vario tipo, onde rielaborarli e sintetizzarli nella Relazione annuale da fornire al Governo e Parlamento, che, a loro volta, potranno utilizzarla nel campo della politica fiscale e nella revisione del bilancio dello Stato, oltre a tenerne conto nella Legge finanziaria.