

# MASTER BREVE sui TRIBUTI LOCALI

La disciplina della fiscalità locale presenta una continua evoluzione normativa che si inserisce, peraltro, in un contesto legislativo complesso e caratterizzato da una molteplicità di interpretazioni applicative tali da ingenerare confusione sia nel cittadino-contribuente che negli operatori del settore.

Ne sono prova le recenti modifiche normative che hanno riguardato specialmente l'ICI e la Tarsu, aprendo di nuovo la strada a profondi cambiamenti nella gestione di tali tributi, ma che non hanno risparmiato mutamenti importanti anche ad altri aspetti della fiscalità locale.

A ciò si aggiunge il recente proliferare di interpretazioni e pronunce giurisprudenziali, non sempre coerenti tra di loro, che contribuisce a rendere ancora più complessa l'applicazione dei tributi e delle altre entrate degli enti locali.

In questo panorama, tenuto altresì conto della responsabilità che le normative vigenti attribuiscono agli operatori del settore, diventa imprescindibile la necessità di un continuo aggiornamento normativo sia per assicurare una corretta gestione della materia e sia allo scopo di ottimizzare l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici preposti, che rappresentano sempre più un settore chiave per tutte le amministrazioni locali caratterizzate da una crescente autonomia finanziaria. Inoltre la preparazione professionale diviene fondamentale per assicurare un corretto ed equo rapporto con il cittadino-contribuente, giustamente sempre più attento e preparato.

Il MASTER BREVE programmato e di seguito proposto rappresenta un momento formativo di qualità volto sia a fornire le necessarie basi normative ed interpretative della materia, anche alla luce delle più recenti modifiche, ma anche, e soprattutto, teso a chiarire i dubbi applicativi pratici che gli operatori incontrano nella gestione quotidiana. Lo stesso rappresenta, inoltre, un importante momento di scambio e di confronto di esperienze, problematiche e progetti, tra gli operatori del settore.

## PROGRAMMA

Ore 9,00

Apertura dei lavori – saluti :

- **Francesco TUCCIO** (*Presidente ANUTEL*)

Lunedì 1 ottobre

Ore 9,00 – 13,00 \*\* Ore 15,00 – 18,00

**IMPOSTA COMUNALE  
SUGLI IMMOBILI**

**Durata  
Ore 7**

1. L'imposizione sulle aree edificabili:
  - il concetto di area edificabile ai fini ICI;
  - l'edificabilità di diritto e l'edificabilità di fatto: il contrasto giurisprudenziale e le due interpretazioni autentiche;
  - i terreni da non considerare edificabili;
  - la presunzione di non edificabilità per i coltivatori diretti e gli imprenditori agricoli professionali alla luce delle novità introdotte dai decreti legislativi 18.05.2001, n.228 e 29.03.2004, n.99;
  - la comunicazione di attribuzione della natura di area edificabile;
  - le aree edificabili pertinenti all'abitazione;
  - l'imposizione per i fabbricati non ancora ultimati;
  - la determinazione del valore delle aree edificabili: esempi pratici, strumenti utilizzabili e motivazione degli atti impositivi.
2. Fabbricati rurali:
  - requisiti ruralità fabbricati abitativi;
  - requisiti ruralità fabbricati non abitativi;
  - i fabbricati appartenenti a società e cooperative agricole;
  - i controlli dell'Agenzia del Territorio;
  - i controlli da parte dei Comuni (comma 336 e 337 della L.311/2004).
3. La soggettività passiva in caso di:
  - leasing e leaseback;
  - separazione e divorzio;
  - concessione di area demaniale: decorrenza della soggettività passiva in capo al concessionario;
  - esproprio e sequestro giudiziario;
  - operazioni societarie straordinarie: fusione, scissione e trasformazione.
4. La revisione del classamento catastale:
  - modalità operative per l'attuazione delle disposizioni contenute nei commi 335 e 336 della legge 30.12.2004, n. 311;
  - efficacia delle nuove rendite catastali;
  - le novità sui fabbricati a destinazione speciale (immobili cat. E).
5. La rendita presunta:
  - l'abrogazione dell'art. 5, comma 4 del D.Lgs 504/92;

- l'efficacia delle attribuzioni e delle variazioni di rendita: interpretazioni e orientamenti giurisprudenziali.
6. La procedura operativa per la determinazione della base imponibile dei fabbricati D a valore contabile.
7. Nuove norme in materia di abitazione principale.
8. Novità in tema di fallimento e liquidazione coatta.
9. La riscossione diretta dell'ICI.
10. La competenza del consiglio comunale su aliquote e detrazioni.
11. Le due interpretazioni autentiche dell'esenzione per gli immobili utilizzati dagli enti non commerciali.
12. L'esenzione dei fabbricati posseduti da enti non commerciali: norme di interpretazione autentica.
13. La costituzione del nuovo soggetto giuridico per la gestione dei mancati riversamenti ICI da parte dei Concessionari della Riscossione e del contributo dello 0,6 per mille:
  - modalità per il riversamento delle somme riscosse dai Concessionari;
  - il contributo dello 0,6 per mille per i Comuni che riscuotono direttamente l'imposta;
  - utilizzo dei fondi trasferiti.
14. La sostituzione della dichiarazione con la comunicazione: effetti sul procedimento impositivo.
15. Le Legge Finanziaria 2007:
  - i termini e le modalità di liquidazione e dei versamenti;
  - l'eliminazione della dichiarazione e della comunicazione;
  - l'abolizione degli avvisi di liquidazione;
  - la procedura di liquidazione ex art. 36-bis del d.p.r. n. 600/73;
  - i nuovi termini di versamento (arrotondamenti e interessi) e la compensazione.

Relatore: **Pasquale PULCRINO** (*Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ufficio del Federalismo Fiscale*)

Martedì 2 ottobre

Ore 9,00 – 13,00 \*\* Ore 15,00 – 18,00

**TASSA SMALTIMENTO RIFIUTI  
SOLIDI URBANI (TARSU)**

**Durata  
Ore 4**

1. Presupposto del tributo:
  - Occupazione e detenzione
  - Istituzione e attivazione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti
2. Rifiuti e gestione del servizio rifiuti:
  - Caratteri del servizio
  - Definizione di Rifiuto
  - Classificazione dei rifiuti
3. Oggetto della tassa:
  - Definizione di locale e area scoperta
  - Locali ed aree non tassabili
  - Esclusioni ed esenzioni
  - Determinazione delle superfici tassabili

4. L'assimilazione dei rifiuti speciali agli urbani:
  - Criteri di assimilazione
  - Conseguenze sulla tassa
  - Gli imballaggi
  - I nuovi criteri introdotti dal D.Lgs 152/2006
  - Il dettato della Legge Finanziaria 2007
5. Soggetti passivi:
  - Obbligati principali e solidali
  - Condomini e centri commerciali integrati
  - Particolari soggetti passivi: istituti scolastici, edifici comunali
6. La definizione della superficie di riferimento:
  - Applicazione del comma 340 della Legge 311/2004
  - Problematiche e soluzioni
7. Riscossione del tributo:
  - Spontanea
    - a) Riscossione a mezzo ruolo
    - b) Riscossione diretta
    - c) Riscossione affidata ad altri soggetti
  - Coattiva
    - a) Ruolo
    - b) Ingunzione fiscale
8. Copertura dei costi del servizio:
  - Calcolo della percentuale di copertura
  - Costi del servizio
9. Tariffe del tributo:
  - Definizione delle categorie omogenee
  - Criteri di determinazione delle tariffe
  - Deliberazioni tariffarie
10. Riduzioni e agevolazioni:
  - Riduzioni tecniche
  - Riduzioni socio-economico
  - Esenzioni
11. Decorrenza e cessazione dell'obbligazione tributaria:
  - Denuncia originaria e di variazione
  - Cessata occupazione
12. Sgravi, scarichi e rimborsi:
  - I nuovi termini introdotti dalla Finanziaria 2007
13. Procedure di accertamento:
  - Poteri dei comuni
    - a) Richieste di informazioni al contribuente
    - b) Accessi e verifiche
    - c) Presunzioni semplici
  - Accertamento
    - a) Tipologia di avvisi di accertamento: modifiche introdotte dalla Finanziaria 2007
    - b) Motivazione dell'atto
14. Sanzioni ed interessi
15. Il nuovo modello di gestione dei rifiuti introdotto dal decreto ambientale (D.Lgs 152/06):
  - Caratteri del sistema di gestione
  - La tariffa per la gestione dei rifiuti
  - Entrata in vigore e previsioni della Legge Finanziaria 2007
  - Modifiche apportate dai decreti correttivi

### ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

Durata  
Ore 1

1. Competenza e deliberazione
2. Contenuto del regolamento
3. L'eliminazione dei blocchi
4. Limite massimo e possibilità di incremento annuale
5. Soglia di esenzione
6. L'introduzione dell'acconto
7. Termini e scadenze: gli adempimenti dei sostituti d'imposta
8. Il versamento diretto ai comuni

### RIFORMA PROCEDURE ACCERTAMENTO

Durata  
Ore 2

1. I nuovi atti impositivi;
2. La motivazione e gli elementi degli atti;
3. Termini di decadenza;
4. La nuova misura degli interessi e delle modalità di calcolo;
5. Le norme sull'abbandono dei crediti e dei debiti di modesta entità;
6. I rimborsi;
7. Criteri di arrotondamento;
8. La compensazione;
9. L'applicabilità delle novità ai rapporti pendenti.

Relatore: **Stefano BALDONI**

(Funzionario Comune di Corciano – Esperto A.N.U.T.E.L.)

**Mercoledì 3 ottobre**

Ore 9,00 – 13,00 \*\* Ore 15,00 – 18,00

### LA POTESTA' REGOLAMENTARE DEGLI ENTI LOCALI IN MATERIA TRIBUTARIA

Durata  
Ore 2

- Le possibilità concesse dall'art.52 del D.Lgs n.446797;
- La disciplina regolamentare dell'ICI;
- Le novità introdotte dalla Legge Finanziaria 2007 in materia di potestà regolamentare degli Enti Locali;

### IL REGIME SANZIONATORIO

Durata  
Ore 2

- Principi generali sanciti dal D.L.gs n. 472/97;
- Criteri di determinazione della sanzione;
- Il cumulo giuridico e la progressione;
- Il ravvedimento operoso;
- Responsabilità delle società per le sanzioni tributarie.

### GLI STRUMENTI DEFLATTIVI DEL CONTENZIOSO: L'ACCERTAMENTO CON ADESIONE E L'AUTOTUTELA

Durata  
Ore 1

- Il regolamento per la disciplina dell'accertamento con adesione;
- La disciplina dell'autotutela.

Relatore: **Maurangelo RANA** (Avvocato – Esperto Tributario.)

**Giovedì 4 ottobre**

Ore 9,00 – 13,00 \*\* Ore 15,00 – 18,00

### LA RISCOSSIONE DELLE ENTRATE LOCALI

Durata  
Ore 4

1. Il concetto di entrata tributaria ed extratributaria.
2. La riscossione in autoliquidazione.
3. La riscossione ordinaria a mezzo ruolo.
4. La riscossione coattiva a mezzo ruolo.
5. I termini di notifica degli atti di riscossione coattiva.
6. Le modalità di riscossione, ordinaria e coattiva, in alternativa al ruolo.
7. Le azioni esecutive a recupero dei crediti vantati dagli Enti Locali.
8. La gestione della riscossione delle entrate locali a seguito della costituzione di Equitalia S.p.A.
9. Le modifiche apportate dalla Finanziaria 2007

### LE QUOTE INESIGIBILI

Durata  
Ore 3

1. Il potere di controllo del Comune sulle richieste di scarico e di rimborso per quote inesigibili:
2. gli strumenti operativi a difesa del Responsabile dell'entrata,
3. la comunicazione di inesigibilità, il scarico automatico, il rigetto della richiesta di scarico o di rimborso.

Relatore: **Enrico CECCHIN** (Esperto Tributario)

**Venerdì 5 ottobre**

Ore 9,00 – 13,00 \*\* Ore 15,00 – 18,00

### IL PROCESSO TRIBUTARIO APPLICATO ALLE ENTRATE LOCALI

Durata  
Ore 7

1. La nuova giurisdizione delle Commissioni Tributarie: entrate gestite ed atti impugnabili.
2. La rappresentanza processuale alla luce delle recenti novità legislative e giurisprudenziali.

3. L'analisi del ricorso da parte del Funzionario Responsabile.
4. La preparazione delle memorie difensive e la costituzione in giudizio: nuove forme per costituirsi in giudizio.
5. La trattazione del ricorso in pubblica udienza.
6. La conciliazione giudiziale
7. La predisposizione dell'appello e i nuovi compiti connessi al deposito dell'atto di appello.
8. Il ricorso per Cassazione
9. Riflessioni a seguito della sentenza della Cassazione n. 918 del 18/1/2006, che ha esteso anche alle liti fiscali alcuni principi sulle notificazioni emanati per il processo civile.

Relatore: **Maurizio VILLANI** (*Avvocato Tributarista in Lecce - Patrocinante in Cassazione*)