

# Nella lite vince sempre il fisco

**Maurizio Villani: più equilibrio in giudizio. Con una riforma del processo tributario, subito.**



Parità processuale tra contribuente e fisco, terzietà dei giudici, rispetto dello Statuto dei diritti del contribuente. È basato su questi tre principi cardine il progetto di legge per la riforma del processo tributario elaborato dall'avvocato Maurizio Villani (foto), titolare dello studio omonimo con sede a Lecce e specialista in diritto tributario. Il corposo documento è stato messo a disposizione di tutti i parlamentari, con l'obiettivo di avviare al più presto un processo di revisione dell'attuale quadro normativo. «Nell'attuale processo tributario, il cittadino-contribuente, quando deve esercitare il proprio diritto alla difesa, non si trova in una posizione di parità con il fisco» spiega il legale. «Un problema che nasce dalla scarsa attenzione dimostrata dal legislatore verso le norme processuali tributarie, a beneficio della posizione processuale dell'amministrazione finanziaria».

Negli ultimi anni si sono succeduti vari interventi normativi in materia di giustizia: dalla riforma del diritto fallimentare alle novità in campo societario, fino alla riforma del falso in bilancio e alla legge Mastella sulle carriere dei magistrati. Nessuna riforma ha riguardato, invece, il processo tributario «che rimane strutturato secondo schemi non più aderenti alla realtà attuale» commenta il legale. Il riferimento normativo al quale si ispira il progetto di riforma di Villani è l'art. 111 della Costituzione, che ha introdotto il principio del «giusto processo», prescrivendo

che: «Ogni processo si svolge nel contraddittorio fra le parti, in condizioni di parità, davanti a giudice terzo e imparziale. La legge ne assicura la ragionevole durata». Un principio, quello della ragionevole durata, ribadito recentemente anche dalla Corte di cassazione, che in una sentenza di qualche mese fa (la n. 1.540 del 24 gennaio 2007), ha ribadito la sua validità anche in campo tributario. «Oggi in Italia abbiamo un processo troppo sbilanciato sul lato dell'accusa» commenta Villani. «I giudici sono nominati su proposta del ministro dell'Economia e delle finanze, il che non ne assicura la terzietà. In nessun altro sistema giuridico è una parte in causa, in questo caso l'amministrazione finanziaria, a scegliere chi dovrà giudicarlo. Il progetto di legge da me elaborato punta a trovare un equilibrio tra l'esigenza dello Stato di riscuotere le imposte e il riconoscimento dei diritti delle parti».

Il legale sottolinea soprattutto la necessità di ripensare il ruolo stesso dei giudici: «Per garantirne l'imparzialità, è fondamentale che siano sottratti alle nomine del ministero dell'Economia e passino sotto le competenze della presidenza del Consiglio dei ministri» spiega Villani, suggerendo poi un percorso nella direzione di una professionalizzazione dell'attività: «Oggi, un giudice relatore percepisce 25 euro netti a sentenza depositata. Servirebbero, invece, giudici a tempo pieno, che abbiano la possibilità di seguire le pratiche e di dedicarvi tutto il tempo necessario». Evidenzia poi le misure più urgenti da

attuare: «Non considero giusto che nel processo tributario non vengano ammesse le testimonianze, come invece avviene pacificamente in tutte le altre giurisdizioni» commenta. «La possibilità di ricorrere a testimoni consentirebbe di far uscire il processo tributario da una condizione differente rispetto agli altri procedimenti». Ma ci sono anche altre misure necessarie per far decollare il processo tributario «come la sospensiva delle ordinanze cautelari anche in appello» aggiunge Villani «l'introduzione dell'istituto della rimessione in termini e della sospensione delle sentenze di primo e secondo grado; infine, la possibilità della conciliazione in appello». Solo per citare le misure più urgenti. Una profonda riforma del processo, secondo Villani, rappresenta la pietra miliare per ripensare l'intera materia tributaria, eliminando le pratiche distorte che si sono sedimentate nel tempo. «C'è una frequente tendenza a cambiare le regole, a opera di fonti sempre diverse» contesta il legale. «A volte questo è avvenuto per mezzo di telegrammi e comunicati stampa, redatti dall'Agenzia delle Entrate e di cui è stata contestata la validità dalla stessa Commissione tributaria». La soluzione prospettata dal legale, quindi, è una soltanto: «Per rimettere ordine nell'intera disciplina» chiosa Villani «occorre un codice unico di diritto tributario che raccolga in un corpo organico tutte le leggi fiscali, sostanziali e processuali, esistenti, in modo da garantire un rapporto più equilibrato e trasparente tra Stato e contribuenti».



PAOLO TREZZI/CONTRASTO

## LA PROPOSTA VILLANI IN PARLAMENTO

Dalla riforma del diritto fallimentare a quella societaria, dalle nuove norme in materia di falso in bilancio fino alla separazione delle carriere dei magistrati presentata dal guardasigilli, Clemente Mastella (foto), gli interventi legislativi sulla giustizia hanno toccato molti ambiti, trascurando però il processo tributario. Ora una proposta di legge, presentata da Villani, sta girando in Parlamento.





Lo **Studio Legale Tributario dell'Avv. Maurizio Villani** si interessa esclusivamente di cause tributarie presso le Commissioni Tributarie e presso la Corte di Cassazione -Sezione Tributaria- nonché di processi relativi a questioni di penale-tributario. Inoltre, l'Avv. Maurizio Villani è promotore di varie iniziative di interesse tributario sia in ambito locale sia in ambito nazionale.

#### **RIFORMA PROCESSO TRIBUTARIO (PROPOSTE DI MODIFICA)**

L'Avv. Maurizio Villani ha pubblicato il libro *Per un "Giusto" Processo Tributario*, Congedo Editore. Questo libro vuole evidenziare le attuali carenze del processo tributario e stimolare, quindi, il legislatore, con precise proposte modificative, a fare una seria riforma, rispettando il principio del "giusto processo", previsto dal nuovo art. 111 della Costituzione. L'Avv. Maurizio Villani, per concretizzare i concetti esposti nel libro, ha redatto un progetto di legge di riforma del processo tributario, che può essere visionato sul sito.

## Studio Legale Tributario **Avv. Maurizio VILLANI**

Patrocinante in Cassazione

Via Cavour 56, Lecce 73100  
Tel e Fax 0832 247510

E-mail: [avvocato@studiotributariovillani.it](mailto:avvocato@studiotributariovillani.it) [www.studiotributariovillani.it](http://www.studiotributariovillani.it)